

Звіт голови Ізмаїльської районної ради про свою діяльність за 2024 рік

Шановні депутати!

Керуючись Конституцією України, у відповідності до пункту 17 статті 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» голова районної ради щорічно звітує про свою роботу, про діяльність ради та її виконавчого апарату. Звіт за 2024 рік враховує насамперед реалії воєнного часу, оскільки головним викликом минулого року було продовження повномасштабної збройної агресії росії проти нашої держави, що вплинуло на економічний та соціальний розвиток району.

Хочу зазначити, що звіт голови - це підсумок роботи за звітний період депутатського корпусу районної ради, оскільки районна рада - це колективний представницький орган, і тому всі форми і методи роботи повинні ґрунтуватися на спільному опрацюванні питань, прийнятті колективних рішень, водночас чітко дотримуючись повноважень та норм, що передбачені діючим законодавством та Регламентом Ізмаїльської районної ради Одеської області восьмого скликання.

Водночас депутатський корпус району спільно з органами виконавчої влади повинен нести спільну відповідальність за вирішення тих проблем, які існують в районі, в управлінні територією.

Не зважаючи на те, що початок роботи районної ради восьмого скликання співпав з періодом проведення адміністративно- територіальної реформи та реформування місцевого самоврядування, який є непростим, хочу зазначити, що районна рада як представницький орган місцевого самоврядування району, працювала стабільно і послідовно. Ми зберегли свою дієздатність та організовану спроможність. Враховуючи думки і пропозиції депутатів, ми прагнули організувати роботу так, щоб якомога повніше і ефективніше виконувати свої повноваження, передбачені чинним законодавством і, головне, діяли компетентно та відповідально, приймаючи виважені правові рішення.

Ізмаїльська районна рада Одеської області восьмого скликання у кількості 42 депутатів обрана на чергових виборах до місцевих рад 25 жовтня 2020 року, до її складу ввійшли представники від семи політичних сил:

Одеської обласної організації політичної партії «Слуга народу» - 10 депутатів;
Одеської регіональної організації політичної партії «Опозиційна платформа - за життя» - 10 депутатів;

Одеської обласної організації політичної партії «За майбутнє» - 8 депутатів;
Одеської територіальної організації політичної партії «Європейська солідарність» - 4 депутати;

Одеської обласної організації політичної партії «НАШ КРАЙ» - 4 депутати;
Одеської обласної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина» - 3 депутати;

Одеської регіональної організації політичної партії «Довіряй ділам» - 3 депутати.

На кінець 2024 року склад Ізмаїльської районної ради восьмого скликання – 39 депутатів :

Зважаючи на заборону діяльності Політичної партії «Опозиційна платформа –

за життя» відповідно до рішення Восьмого апеляційного адміністративного суду від 20 червня 2022 року та Політичної партії «Наш край» відповідно до рішення цього ж суду від 19 червня 2024 року, якими припинено діяльність вищевказаних партій, їх керівних органів та припинення членства в партії, депутати Ізмаїльської районної ради припинили своє членство в цих партіях та набули статус позафракційних. Разом з тим троє депутатів достроково припинили повноваження депутатів районної ради.

Заборона діяльності політичної партії «ОПЗЖ» та «Наш край» унеможливило ухвалення Ізмаїльською районною територіальною виборчою комісією рішення про визнання обраним депутатом районної ради, наступного за черговістю кандидата в депутати у єдиному виборчому списку.

Протягом 2024 року в складі ради відбулися зміни, а саме: замість депутатки Куріс Лариси Єгорівни, яка склала свої повноваження, від Одеської обласної організації політичної партії «Слуга народу» набув повноважень депутат Ізмаїльської районної ради Пономаренко Олександр Костянтинівч.

Також від Одеської регіональної організації політичної партії «Європейська солідарність» склав повноваження депутат Гержик Петро Петрович, а набув повноважень депутата районної ради від цієї політичної сили за рішенням Ізмаїльської районної територіальної виборчої комісії Одеської області Карпов Євген Вікторович.

Склад депутатського корпусу Ізмаїльської районної ради восьмого скликання представлений у більшості своїй високопрофесійними, ініціативними, авторитетними люди з багатим життєвим досвідом, практикою депутатської, громадської, суспільно-політичної діяльності, які добре розуміються на економічних та соціальних проблемах мешканців Ізмаїльського району. Не зважаючи на різні політичні погляди та розбіжності, депутати об'єдналася навколо інтересів району та спільно працювали в цьому напрямку.

В Ізмаїльській районній раді створено 4 депутатські фракції, представлених політичними партіями.

У 2024 році взаємовідносини Ізмаїльської районної ради та Ізмаїльської районної державної (військової) адміністрації базувалися на конструктивній співпраці та взаємопорозумінні з відповідним урахуванням Указу Президента України «Про створення військових адміністрацій» від 24.02.22р. № 68/2022 та на підставі законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про службу в органах місцевого самоврядування», Регламенту роботи Ізмаїльської районної ради Одеської області восьмого скликання, Положення про постійні комісії районної ради, інші законодавчі та нормативно-правові акти.

Хочу зазначити, що більшість питань, винесених на розгляд районної ради за ініціативи районної державної адміністрації, попередньо розглядались та були схвалені на засіданні колегії районної державної адміністрації.

Інформації Ізмаїльської районної державної (військової) адміністрації:

- про стан соціально-економічного розвитку в територіальних громадах Ізмаїльського району,
- про стан сфери охорони здоров'я,

- про підготовку та готовність об'єктів паливно-енергетичного комплексу, житлово-комунального господарства та соціальної сфери Ізмаїльського району до роботи в осінньо-зимовий період 2024-2025 років,
- про перспективи розвитку меліоративних систем в Ізмаїльському районі,
- про стан санітарного та епідеміологічного благополуччя населення на території населених пунктів Ізмаїльського району,
- про стан басейнів водних об'єктів дельти річки Дунай,

активно обговорювались на пленарних засіданнях районної ради депутатами, вносилися пропозиції та були ухвалені рішення практично одностайно.

Постійно, у відповідності до діючого законодавства в Україні на пленарних засіданнях Ізмаїльської районної ради восьмого скликання доповідають керівники правоохоронних органів, а саме керівник Ізмаїльської окружної прокуратури та керівник Ізмаїльського районного відділу ГУНП в Одеській області з інформацією про стан законності, боротьби зі злочинністю, охорони громадської безпеки і порядку та результати діяльності на території Ізмаїльського району Одеської області. Тут варто зазначити, що ці питання завжди є нагальними та активно обговорюються депутатами районної ради.

Вносились на розгляд порядку денного пленарного засідання і питання, ініціаторами розгляду яких були і самі депутати. Депутатські запити депутатів Усамової Алет Ахмедівни та Койчева Сергія Олександровича щодо недопущення припинення діяльності центра обслуговування платників Ренійської та відповідно Кілійської податкових інспекцій були підтримані та направлені до ГУ ДПС в Одеській області .

У звітний період районна рада відповідно до статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» проводила свою роботу сесійно. Так, за 2024 рік проведено 4 пленарні засідання сесій районної ради, на яких повноваження районної ради були реалізовані шляхом прийняття відповідних рішень, яких за звітний період ухвалено 35.

Пленарні засідання Ізмаїльської районної ради скликалися без порушень встановлених законодавством термінів, про проведення сесій депутати повідомлялись завчасно в індивідуальному порядку, повідомлення розміщувалися на офіційному веб-сайті районної ради. На пленарні засідання запрошувалися керівники та начальники відділів та управлінь Ізмаїльської районної державної(військової) адміністрації, керівники правоохоронних органів, голови об'єднаних територіальних громад Ізмаїльського району, депутати Одеської обласної ради. Також було дотримано принцип вільного доступу представників засобів масової інформації та громадськості.

Погоджувальним центром при формуванні порядку денного пленарних засідань та проектів рішень, що виносяться на розгляд районної ради була Президія районної ради, на засіданнях якої напрацьовувалася єдина думка з кожного питання, при необхідності вносилися зміни та корективи.

Ізмаїльська районна рада працює за принципами публічності, прозорості та відкритості, керуючись у своїй діяльності Законом України «Про доступ до

публічної інформації» та іншими законодавчими актами. Виконуючи норми зазначеного нормативно-правового акту, вся діяльність районної ради, її виконавчого апарату оприлюднюється на офіційному веб-сайті, відвідувачі якого мають змогу знайомитись заздалегідь з питаннями, які планується розглядати на пленарних засіданнях. На офіційному сайті в належні терміни розміщуються всі нормативні документи, що згідно з чинним законодавством підлягають оприлюдненню: проекти рішень, рішення, тут також на виконання ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в день проведення сесії оприлюднюються результати поіменного голосування.

Шановні депутати!

В умовах реформи місцевого самоврядування та сформованого нового адміністративно-територіального устрою, на виконання Закону України від 17.11.2020 року №1009-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних організацій» та постанови Верховної Ради України від 17 липня 2020 року №807/IX «Про утворення та ліквідацію районів»

Ізмаїльською районною радою здійснено реорганізацію Кілійської та Ренійської районних рад шляхом приєднання до Ізмаїльської районної ради.

Діяльність Ренійської районної ради припинено. На жаль, не вирішеним питанням залишається доля юридичної особи публічного права «Фонд підтримки підприємництва Ренійського району», засновником якої є Ренійська районна рада. Ренійська міська територіальна громада в особі Ренійської міської ради відмовляється приймати її до сфери свого управління.

Процес припинення Кілійської районної ради шляхом реорганізації через приєднання до Ізмаїльської районної ради Одеської області залишається відкритим внаслідок наявності суб'єктів господарювання, заснованих Кілійською районною радою, які в свою чергу знаходяться в стані припинення у зв'язку з ліквідацією.

В процесі роботи, пов'язаної із припиненням Кілійської районної ради, комунальні заклади «Районний будинок культури» та «Центр позашкільної освіти» ліквідовано, в п'ятих комунальних закладах змінено засновника. Наразі не вирішеним залишається питання ліквідації комунальної організації «Кілійська районна виборча комісія Одеської області». Також попри передачу Ізмаїльською районною радою у власність Вилківській територіальній громаді в особі Вилківської міської ради комунального підприємства «Бірюза», жодних змін у Реєстрі юридичних осіб не відбулося.

Шановні депутати!

Для забезпечення ефективної роботи районної ради, допомоги депутатам в реалізації своїх депутатських повноважень, відповідно до наданих законодавчих норм, голова районної ради здійснює керівництво і відповідає за організацію роботи виконавчого апарату районної ради, який протягом звітного періоду у своїй практичній діяльності керувався Конституцією України, законами України, іншими нормативно-правовими актами.

Протягом звітного періоду виконавчий апарат районної ради здійснював

організаційне, правове, інформаційне, аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності ради, її органів, депутатів, сприяв здійсненню радою взаємодії та взаємозв'язків з територіальними громадами, місцевими органами виконавчої влади, органами та посадовими особами місцевого самоврядування. Діяльність виконавчого апарату протягом звітного періоду відзначалася відповідальною і змістовною підготовкою аналітичних матеріалів, високим рівнем проведення експертизи проектів рішень, які виносилися на пленарні засідання ради, що свідчить про достатню освітню, професійну та фахову підготовку їх працівників.

Зазначена робота будується на основних засадах Конституції України, Законів України «Про звернення громадян», «Про статус депутатів місцевих рад». Голова районної ради та його заступник проводять особистий прийом громадян не тільки в установлені дні прийому, а й, за необхідності, - щоденно. Працівниками виконавчого апарату велика увага приділяється роботі з документами. За звітний період до районної ради надійшло від організацій, установ та підприємств 285 документів, посадовцями апарату вжиті заходи щодо їх виконання та направлено в вищі органи влади, установи та організації 200 кореспонденцій. Головою районної ради видано 89 розпоряджень, з яких 60 по основній діяльності, решта стосувалася кадрових питань.

У 2024 році продовжувалася робота щодо завершення проекту «Інтегрована система готовності до надзвичайних ситуацій дельти Дунаю» в рамках спільної операційної програми «Румунія - Україна 2014-2020». Даний проект міжнародної технічної допомоги спрямований на підвищення безпеки місцевих жителів дельти Дунаю через впровадження транскордонної системи раннього попередження у надзвичайних ситуаціях шляхом збільшення пропускної спроможності аварійних служб та структур, відповідальних за проведення рятувальних заходів на підпорядкованих територіях. Головним бенефіціаром проекту виступала Ізмаїльська районна рада, партнери проекту: комунальна організація «Центр сталого розвитку та екологічних досліджень Дунайського регіону», адміністративно-територіальна одиниця муніципалітету Ісакча (Румунія), Інформаційний центр інновацій та розвитку «NOVUM» (Україна).

На сьогоднішній день проект на завершальному етапі, в квітні 2025 року нами перерахована частина невикористаних коштів у сумі 52003 євро на рахунок Адміністративно-територіальної одиниці муніципалітету м.Ісакча. Для остаточного завершення міжнародного проекту сподіваємося найближчим часом отримати залишок коштів в сумі 5468 євро від Бенефіціару №1 – Агентства транскордонного співробітництва «Єврорегіон Нижній Дунай» як правонаступника комунальної організації Одеської обласної ради «Центр сталого розвитку та екологічних досліджень Дунайського регіону».

Протягом 2024 року я особисто, заступник голови районної ради, працівники виконавчого апарату районної ради співпрацювали із Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» щодо вивчення змін законодавства та пошуку шляхів вирішення проблемних питань в умовах проведення реформи децентралізації та зміни адміністративно-територіального устрою.

Шановні колеги!

Підсумовуючи, хочу ще раз зазначити, що внаслідок адміністративно-територіальної реформи та кардинальних законодавчих змін в місцевому самоврядуванні районної ланки управління, повноваження районних рад стали суттєво обмеженими. Надходження до районного бюджету не забезпечують не тільки реальну потребу фінансування районних програм, але й обов'язкових виплат, для покриття яких субвенції з державного бюджету недостатньо.

На жаль, 2024 рік став для Ізмаїльської районної ради Одеської області роком нових викликів реальності, і в першу чергу – це війна росії проти України, а також практичною неможливістю виконання конституційних повноважень районними радами, відсутністю можливостей впливати на їх реалізацію.

І в цьому ракурсі Ізмаїльській районній раді Одеської області вдалося зберегти свою організаційну дієздатність та інституційність, забезпечуючи депутатів можливістю представляти виборців, інтереси громад. Безумовно, що до прийняття змін до Конституції України питання функціонування районних рад, їх повноважень залишається обмеженим і потребує вирішення.

Шановні депутати!

На завершення хочу подякувати вам, депутатам районної ради, керівництву Ізмаїльської районної (військової) адміністрації, головам територіальних громад, всім тим, хто докладав свої зусилля для забезпечення злагодженої роботи Ізмаїльської районної ради Одеської області .